



SENADO FEDERAL

Auditoria
Coordenação de Auditoria Contábil e Financeira

Parecer n.º 4/2022 – COAUDCF/AUDIT/SF

Assunto: Análise do Relatório de Gestão Fiscal do Senado Federal referente ao 2º quadrimestre de 2022.

Senhor Auditor-Geral,

1. Trata-se da análise do Relatório de Gestão Fiscal (RGF) do Senado Federal referente ao 2º quadrimestre do exercício de 2022, que abrange o período de setembro/2021 a agosto/2022, encaminhado a esta COAUDCF para conferência prévia à assinatura do Auditor-Geral e à publicação dos demonstrativos no Diário Oficial da União - DOU.
2. Nos termos do art. 54 da Lei nº 101/2000, o RGF apresenta o Demonstrativo das Despesas com Pessoal no período de setembro/2021 a agosto/2022.
3. A receita corrente líquida da União do período foi de **R\$ 1.247.128.737.000,00**, divulgada por meio da Portaria da Secretaria do Tesouro Nacional nº 1.599, de 20 de setembro de 2022.
4. A despesa total com pessoal no período foi de **R\$ 3.390.569.793,29**, de acordo com os registros contábeis do período constantes do SIAFI.
5. Dessa forma, constatou-se que o índice da despesa com pessoal do Senado Federal, correspondente a 0,2719% da Receita Corrente Líquida da União apurada no período, está abaixo do limite máximo previsto pela Lei Complementar nº 101/2000, de 0,86%.





SENADO FEDERAL

Auditoria

Coordenação de Auditoria Contábil e Financeira

6. Quanto à verificação da exatidão dos dados apresentados, foram gerados no Tesouro Gerencial e arquivados na COAUDCF como papéis de trabalho os seguintes relatórios:

- execução das despesas de pessoal;
- execução de despesas decorrentes de contratos de terceirização de mão de obra, nos termos da Lei Complementar 101/2000.;
- inscrição de despesas em restos a pagar (pessoal e terceirização);

7. Dessa forma, considerando os registros contábeis constantes do SIAFI e com base nos relatórios acima, confirmamos a exatidão dos demonstrativos.

8. Entretanto, cumpre destacar que, o item do RGF denominado **“Outras despesas de pessoal decorrentes de contratos de terceirização ou de contratação de forma indireta”**, deve constar do relatório somado ao montante das despesas de pessoal, tendo em vista o que dispõe a Lei complementar 101/2000:

(...)

Art. 18. Para os efeitos desta Lei Complementar, entende-se como despesa total com pessoal: o somatório dos gastos do ente da Federação com os ativos, os inativos e os pensionistas, relativos a mandatos eletivos, cargos, funções ou empregos, civis, militares e de membros de Poder, com quaisquer espécies remuneratórias, tais como vencimentos e vantagens, fixas e variáveis, subsídios, proventos da aposentadoria, reformas e pensões, inclusive adicionais, gratificações, horas extras e vantagens pessoais de qualquer natureza, bem como encargos sociais e contribuições recolhidas pelo ente às entidades de previdência.

§ 1º **Os valores dos contratos de terceirização de mão-de-obra que se referem à substituição de servidores e empregados públicos serão contabilizados como "Outras Despesas de Pessoal".**

(...)





SENADO FEDERAL

Auditoria

Coordenação de Auditoria Contábil e Financeira

9. Ocorre que, a partir da análise dos contratos do Senado Federal no portal de transparência, observa-se indícios de que o valor lançado no RGF de **R\$ 1.298.506,93** (nos últimos 12 meses) a título de “Outras despesas de pessoal decorrentes de contratos de terceirização ou de contratação de forma indireta (§ 1º do art. 18 da LRF)” não reflete a integridade destas despesas, uma vez que existem contratos que caracterizam substituição de mão de obra não classificados orçamentariamente neste item, conforme exemplos a seguir:

Empresa	NS	NS - Classificação Orçamentária 1	NS - Valor Linha	Doc - Observação
AUDICARE CONSULTORIA AUDITORIA E GESTAO EM SAUDE LTDA	020001000012 022NS013107	33903979 SERVICO DE APOIO ADMINISTRATIVO, TECNICO OPERACIONAL	32.148,00	NF 4845 REF. PRESTACAO DE SERVICOS DE SUPORTE A OPERACAO DO PLANO DE SAUDE DO SENADO FEDERAL (SIS/SF) INCLUINDO APOIO ADMINISTRATIVO. PERIODO: MAIO/2022. CT 82/2020. PROCESSO 00200.000777/2022-31.
AUDICARE CONSULTORIA AUDITORIA E GESTAO EM SAUDE LTDA	020001000012 022NS015301	33903979 SERVICO DE APOIO ADMINISTRATIVO, TECNICO OPERACIONAL	32.066,30	NF 4919 REF. PRESTACAO DE SERVICOS DE SUPORTE A OPERACAO DO PLANO DE SAUDE DO SENADO FEDERAL (SIS/SF) INCLUINDO APOIO ADMINISTRATIVO. PERIODO: JUNHO/2022. CT 82/2020. PROCESSO 00200.000777/2022-31.
R7 FACILITIES SERVICOS DE ENGENHARIA EIRELI	020001000012 022NS013738	33903701 APOIO ADMINISTRATIVO, TECNICO E OPERACIONAL	1.115.735,31	PAGAMENTO DA NF 8189 REF. A SERVICOS DE ENCARREGADO SETORIAL E DE APOIO ADMINISTRATIVO NO SENADO. PERIODO: MAIO/22. CT 03/2022. DGBM: 152.671,64. PROCESSO: 00200.011262/2022-67
R7 FACILITIES SERVICOS DE ENGENHARIA EIRELI	020001000012 022NS015416	33903701 APOIO ADMINISTRATIVO, TECNICO E OPERACIONAL	1.127.944,84	PAGAMENTO DA NF 8325 REF. A SERVICOS DE ENCARREGADO SETORIAL E DE APOIO ADMINISTRATIVO NO SENADO. PERIODO: JUNHO/22. CT 03/2022. DGBM: 152.671,64. PROC 12734/2022-07.





SENADO FEDERAL

Auditoria
Coordenação de Auditoria Contábil e Financeira

Diante do exposto, recomendamos encaminhar o assunto à Diretoria-Geral sugerindo apurar todos os contratos de mão de obra do Senado Federal, com vistas à verificação de eventual enquadramento no item **“Outras despesas de pessoal decorrentes de contratos de terceirização ou de contratação de forma indireta (§ 1º do art. 18 da LRF) ”**, adotando as providências para apropriação orçamentária no elemento de despesa próprio destes dispêndios.

COAUDCF, em 21 de setembro de 2022.

assinado digitalmente
ANTONIO ARIUTON BATISTA NETO
Analista Legislativo/Contabilidade

assinado digitalmente
ANTONIO LISBOA DE QUEIROZ
Coordenador Substituto- COAUDCF

De acordo.

Encaminhe-se à Diretoria-Geral para conhecimento e providência indicada, quanto apurar todos os contratos de mão de obra do Senado Federal, com vistas à verificação de eventual enquadramento no item **“Outras despesas de pessoal decorrentes de contratos de terceirização ou de contratação de forma indireta (§ 1º do art. 18 da LRF) ”** do Relatório de Gestão fiscal.

ANDRÉ LUIS SOARES DA PAIXÃO
Auditor-Geral



Tabela 1.2 - Demonstrativo da Despesa com Pessoal - União

GOVERNO FEDERAL - PODER LEGISLATIVO
 SENADO FEDERAL
 RELATÓRIO DE GESTÃO FISCAL
 DEMONSTRATIVO DA DESPESA COM PESSOAL
 ORÇAMENTOS FISCAL E DA SEGURIDADE SOCIAL
 SETEMBRO/2021 A AGOSTO/2022

RGF - ANEXO 1 (LRF, art. 55, inciso I, alínea "a")

RS 1.00

DESPESA COM PESSOAL	DESPESAS EXECUTADAS (Últimos 12 Meses)													INSCRITAS EM RESTOS A PAGAR NÃO PROCESSADOS (b)
	LIQUIDADAS													
	set/21	out/21	nov/21	dez/21	jan/22	fev/22	mar/22	abr/22	mai/22	jun/22	jul/22	ago/22	TOTAL (ÚLTIMOS 12 MESES) (a)	
DESPESA BRUTA COM PESSOAL (I)	282.716.158,43	284.208.502,99	434.202.162,89	285.864.839,69	316.370.175,79	283.698.786,64	284.075.032,35	284.970.822,72	411.957.441,88	284.834.516,42	287.072.154,23	285.144.087,42	3.725.114.681,45	15.532.850,30
Pessoal Ativo	124.468.502,89	126.608.339,82	199.271.004,64	126.209.074,27	156.651.907,04	124.996.384,15	124.732.551,62	125.740.250,24	175.428.883,52	126.632.165,26	128.518.126,15	127.155.238,09	1.666.412.427,69	15.247.711,09
Vencimentos, Vantagens e Outras Despesas Variáveis	101.663.786,14	103.788.474,21	154.317.279,90	103.737.491,41	132.053.175,02	102.779.131,59	102.307.715,50	103.284.236,04	152.877.546,75	104.108.317,73	106.000.942,15	104.670.740,46	1.371.588.836,90	15.214.584,63
Obrigações Patronais	22.804.716,75	22.819.865,61	44.953.724,74	22.471.582,86	24.598.732,02	22.217.252,56	22.424.836,12	22.456.014,20	22.551.336,77	22.523.847,53	22.517.184,00	22.484.497,63	294.823.590,79	33.126,46
Pessoal Inativo e Pensionistas	157.666.184,13	157.600.163,17	234.789.504,50	159.614.487,94	159.718.268,75	158.702.402,49	159.301.178,25	159.189.310,80	236.487.257,48	158.119.208,80	158.512.070,40	157.988.849,33	2.057.688.886,04	0,00
Aposentadorias, Reserva e Reformas	124.738.086,54	124.465.947,60	185.625.073,31	126.343.115,92	125.221.346,34	123.986.247,06	124.653.583,66	124.269.006,79	184.838.297,08	123.495.937,16	123.982.729,16	123.371.138,38	1.614.990.509,00	
Pensões	32.928.097,59	33.134.215,57	49.164.431,19	33.271.372,02	34.496.922,41	34.716.155,43	34.647.594,59	34.920.304,01	51.648.960,40	34.623.271,64	34.529.341,24	34.617.710,95	442.698.377,04	
Outras despesas de pessoal decorrentes de contratos de terceirização ou de contratação de forma indireta (§ 1º do art. 18 da LRF)	581.471,41	0,00	141.653,75	41.277,48	0,00	0,00	41.302,48	41.261,68	41.300,88	83.142,36	41.957,68	0,00	1.013.367,72	285.139,21
Despesa com Pessoal não Executada Orçamentariamente													0,00	
DESPESAS NÃO COMPUTADAS (II) (§ 1º do art. 19 da LRF)	582.013,56	677.977,09	760.167,71	1.007.784,12	913.585,27	94.712.281,34	95.470.080,19	42.193.940,05	32.896.570,96	32.717.191,89	33.750.366,28	14.299.784,43	349.981.742,89	95.995,57
Indenizações por Demissão e Incentivos à Demissão Voluntária	456.658,66	559.462,51	536.140,53	865.784,22	338.535,33	731.487,74	868.629,30	677.372,11	788.651,49	699.216,45	1.557.939,92	1.549.523,77	9.629.402,03	
Decorrentes de Decisão Judicial de período anterior ao da apuração	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Despesas de Exercícios Anteriores de período anterior ao da apuração	125.354,90	118.514,58	224.027,18	141.999,90	575.049,94	656.773,44	1.376.634,09	496.684,28	7.426,75	187.050,37	336.495,42	145.937,32	4.391.948,17	95.995,57
Inativos e Pensionistas com Recursos Vinculados	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	93.324.020,16	93.224.816,80	41.019.883,66	32.100.492,72	31.830.925,07	31.855.930,94	12.604.323,34	335.960.392,69	
DESPESA LÍQUIDA COM PESSOAL (III) = (I - II)	282.134.144,87	283.530.525,90	433.441.995,18	284.857.055,57	315.456.590,52	188.986.505,30	188.604.952,16	242.776.882,67	379.060.870,92	252.117.324,53	253.321.787,95	270.844.302,99	3.375.132.938,56	15.436.854,73
APURAÇÃO DO CUMPRIMENTO DO LIMITE LEGAL										VALOR			% SOBRE A RCL	
RECEITA CORRENTE LÍQUIDA - RCL (IV)										1.247.128.737.000,00			-	
DESPESA TOTAL COM PESSOAL - DTP (V) = (III a + III b)										3.390.569.793,29			0,2719%	
LIMITE MÁXIMO (VI) (incisos I, II e III, art. 20 da LRF)										10.725.307.138,20			0,86%	
LIMITE PRUDENCIAL (VII) = (0,95 x VI) (parágrafo único do art. 22 da LRF)										10.189.041.781,29			0,817%	
LIMITE DE ALERTA (VIII) = (0,90 x VI) (inciso II do § 1º do art. 59 da LRF)										9.652.776.424,38			0,774%	

FONTE: SIAFI, Senado Federal, 13/09/2022 12:00

1. Nos demonstrativos elaborados no primeiro e no segundo quadrimestre de cada exercício, os valores de restos a pagar não processados inscritos em 31 de dezembro do exercício anterior continuarão a ser informados nesse campo. Esses valores não sofrem alteração pelo seu processamento, e somente no caso de cancelamento podem ser excluídos.

NOTA 1: Foram cancelados R\$ 13.790,47 de restos a pagar, restando R\$ 15.436.854,73 de saldo de Restos a Pagar não processados.

FERNANDO ÁLVARO LEÃO RINCON
 Diretor da Secretaria de Finanças, Orçamento e Contabilidade

ANDRÉ LUIS SOARES DA PAIXÃO
 Auditor-Geral

ILANA TROMBKA
 Diretora-Geral